

УДК 342.951:339.543(476)(043.3)+339.543:340(476)(043.3)

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ СТАТУСА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Ж. А. Луцевич

магистр юридических наук, аспирант 4 года обучения

Академия управления при Президенте Республики Беларусь

Данная статья раскрывает особенности деятельности таможенных органов в Республике Беларусь, специфические черты правовой регламентации их деятельности, проводится анализ структуры таможенных органов, рассматриваются перспективы совершенствования административно-правовой и организационной деятельности таможенных органов Республики Беларусь. Автором предлагается принятие ряда нормативных правовых актов, а также внесение изменений в существующие акты с целью оптимизации деятельности таможенных органов, построения логической системы таможенных органов.

Ключевые слова: таможня, таможенные органы, правовое регулирование, таможенный пост.

Введение

Развитие государственного управления в таможенной сфере обусловлено постоянной динамикой таможенных правоотношений. Республика Беларусь постоянно развивает свои внешние связи, что оказывает влияние как на состояние национальной экономики, авторитет на международной арене, так и непосредственно на органы государственного управления в таможенной сфере всех уровней.

Одним из показателей уровня государственного управления таможенной сферой является качество таможенного законодательства и оперативность его реагирования на изменения, проявляющиеся в таможенных правоотношениях.

Совершенствование государственного управления в области таможенного дела требует пересмотра действующей правовой регламентации понятия таможенных органов, их системы, а также функциональных направлений деятельности.

Основная часть

Таможенная служба Республики Беларусь играет огромную роль в формировании новых рыночных отношений, защите экономического суверенитета и экономической безопасности, активизации связей белорусской экономики с мировым хозяйством, обеспечение защиты прав граждан, субъектов хозяйствования и соблюдения ими обязанностей в области таможенного дела [1, с. 245].

Таможенную деятельность в Республике Беларусь осуществляют таможенные органы Республики Беларусь, которые представлены двухуровневой системой: Государственный таможенный комитет и таможни.

До принятия новой редакции Закона Республики Беларусь «О таможенном регулировании» 19.07.2021 года определение «таможня» в белорусском законодательстве фактически отсутствовало.

Ранее в Типовом положении о таможне Республики Беларусь (утверждено Приказом Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 25.08.1999 г. № 378-ОД, утратило силу) в п. 1.1 было отражено, что таможня Республики Беларусь входит в единую систему таможенных органов Республики Беларусь, осуществляет

возложенные на нее задачи и функции в пределах закрепленной за ней зоны деятельности [2].

Таможенный кодекс Республики Беларусь № 204-З от 4.01.2007 г., Таможенный кодекс Таможенного Союза и Таможенный кодекс ЕАЭС не содержат определения понятия «таможня» [3; 4; 5]. В Положении о Государственном таможенном комитете Республики Беларусь также ничего не сказано о понятии «таможня» [6].

В соответствии с абз. 3 ч. 4 ст. 8 предыдущей редакции Закона Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» таможни – государственные органы, являющиеся юридическими лицами и действующие на основании положений, утверждаемых Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь [7].

В ныне действующей редакции указанного выше Закона закреплено: «Таможни – государственные органы, являющиеся юридическими лицами и территориальными органами таможенной службы, выполняющими возложенные на них задачи и функции в пределах закрепленного за ними региона деятельности, и действующие на основании положений, утверждаемых Государственным таможенным комитетом» [8, ч. 4 ст. 235].

Интересен опыт определения понятия «таможня» в законодательстве Российской Федерации. В действующем Федеральном законе от 27.11.2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 28.12.2016 г.) «О таможенном регулировании в Российской Федерации» отсутствует определение таможни [9], однако в Общем положении о таможне (Приложение № 2 к приказу ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1700) указано, что таможня является таможенным органом, входящим в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации и обеспечивающим реализацию задач и функций ФТС России в регионе деятельности таможни в пределах компетенции, определенной настоящим положением [10].

Фактически, определение таможни в белорусском и российском законодательстве имеет очень много общих черт. Однако в силу особенностей территориального устройства Российской Федерации использование термина «регион» представляется корректным, но для Республики Беларусь представляется спорным использование его в определении понятия таможни. Более того, что подразумевается под ним далее в нормативном правовом акте законодателем не определено. А также спорным существующее определение таможни представляется в связи с существованием Оперативной таможни, юрисдикция которой определяется не регионом, а спецификой возлагаемых функций.

В свете изложенного считаем целесообразным изменение действующего понятия таможни и изложение абз. 3 ч. 4 ст. 235 Закона Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» в следующей редакции:

«Таможня – это государственный орган, являющийся юридическим лицом, входящим в единую систему таможенных органов Республики Беларусь и обеспечивающим реализацию возложенных на нее функций и задач в пределах закрепленной территории и/или сферы деятельности и компетенции, определенной положением, разработанным на основе Типового положения о таможне и утверждаемым Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь».

Таможни Республики Беларусь действуют на основании утверждаемых Государственным таможенным комитетом положений о них. Типовое положение о таможне Республики Беларусь утратило силу в связи с принятием Постановления Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 30.12.2008 г. № 114 «О признании утратившим силу приказа Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 25 августа 1999 г. № 378-ОД» [11]. В соответствии с данным Постановлением Типовое положение утратило силу на основании Положения о Государственном таможенном комитете Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 21 апреля 2008 г. № 228 «О некоторых вопросах таможенных органов» [6].

Однако, необходимо отметить, что в данном Указе не утверждено Типовое положение о таможене. Более того, Типовое положение о таможене не утверждено никакими другими актами, размещенными на сайте Национального правового Интернет-портала Республики Беларусь. Таким образом, деятельность таможен как одного из основных звеньев системы таможенных органов в правовой регламентации крайне ограничена. Если правовому статусу Государственного таможенного комитета Республики Беларусь помимо Закона «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» посвящено Положение о нем, то правовое регулирование деятельности таможен ограничивается только несколькими статьями Закона «О таможенном регулировании в Республике Беларусь». В связи с чем в целях конкретизации работы, четкого определения функциональных полномочий, основных прав и обязанностей, считаем необходимым разработку и принятие Типового положения о таможене, где должны быть отражены общие положения о таможене, ее задачи и компетенция, организация и направления деятельности.

Необходимо отметить, что подобные типовые положения разработаны и используются в странах-членах ЕАЭС. Например, в Российской Федерации действует Общее положение о таможене (утв. Приказом Федеральной таможенной службы от 20 сентября 2021 г. № 798 «Об утверждении Общего положения о таможене», в ред. Приказа Федеральной таможенной службы от 21.11.2022 № 939), а Республике Казахстан принято Типовое положение о таможенных Департаментов таможенного контроля Комитета таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан (утв. приказом Председателя Комитета таможенного контроля Министра финансов Республики Казахстан от 27 июля 2011 года № 522) [12; 13].

По нашему мнению, Типовое положение о таможене должно включать в себя следующие структурные элементы:

1. Общие положения, где определялись бы понятие таможни, виды таможен, подчиненные низшие звенья (таможенные посты и центры электронного декларирования).
2. Полномочия, где определялись бы функции таможен, права, обязанности, сначала общего характера для всех таможен, далее отдельными пунктами для приграничных, внутренних, специализированных таможен.
3. Организация деятельности, где определялись бы организация, контроль, координация деятельности таможен, вопросы управления и штата, примерная структура таможни, полномочия начальника и т. д.

Исходя из структурных подразделений приграничных таможен, можно выделить две группы структурных подразделений, характерные для всех приграничных таможен и характерные для отдельных приграничных таможен.

В настоящее время к характерным для всех приграничных таможен подразделениям относятся следующие: отдел тарифного и нетарифного регулирования, отдел анализа и управления рисками, отдел проведения операций таможенного контроля, отдел организации таможенного контроля, юридический отдел, оперативно-дежурный отдел, отдел анализа и контроля таможенных процедур, отдел таможенной стоимости и посттаможенного контроля, отдел таможенных расследований, отдел информационной безопасности и автоматизации таможенных операций, отдел собственной безопасности, административно-хозяйственный отдел, отдел по борьбе с контрабандой, отдел бухгалтерского учета и контроля, отдел таможенных платежей, отдел организационно-распорядительных документов.

Рассмотрим структурное построение внутренних таможен и специализированной таможни в Республике Беларусь. К внутренним таможням в Республике Беларусь можно отнести Минскую региональную таможню и Минскую центральную таможню, к специализированным – Оперативную. Каждая из таможен имеет свой набор структурных подразделений, которые обеспечивают выполнение функций соответствующей таможни в соответствии со спецификой ее назначения.

Стоит отметить, что основные структурные подразделения внутренних и специализированной таможни в Республике Беларусь дублируются с приграничными таможнями. По нашему мнению, можно выделить два типа структурных подразделений в таможнях – общие (характерные для всех таможен независимо от ее вида) и специализированные (отражающие направления деятельности таможни).

Считаем возможным унифицировать подход к структуре таможен в части единообразия к названию структурных подразделений. Также считаем возможным закрепление этой шаблонной (примерной) структуры таможни в предлагаемом выше Типовом положении о таможне, которое в последующем каждая таможня сможет адаптировать под себя, исходя из особенностей: штата должностных лиц, запросов деятельности, приоритетности отдельных направлений работы. Унифицированная структура таможни может быть представлена следующими структурными подразделениями: отдел тарифного и нетарифного регулирования, отдел анализа и управления рисками, оперативно-поисковый отдел, отдел проведения операций таможенного контроля, отдел технических средств таможенного контроля, связи и вычислительной техники, отдел организации таможенного контроля, юридический отдел, отдел транспортного обслуживания, оперативно-дежурный отдел, отдел анализа и контроля таможенных процедур, отдел таможенной стоимости и посттаможенного контроля, отдел таможенных расследований, отдел взыскания таможенной задолженности, отдел информационной безопасности и автоматизации таможенных операций, отдел собственной безопасности, отдел развития таможенной инфраструктуры, административно-хозяйственный отдел, отдел кадров и профессиональной подготовки, отдел идеологической работы, отдел кинологической службы, подразделение по защите государственных секретов, отдел по борьбе с контрабандой, отдел бухгалтерского учета и контроля, отдел таможенных платежей, отдел организационно-распорядительных документов.

Заключение

Считаем целесообразным изменение действующего понятия таможни и изложение абз. 3 ч. 4 ст. 235 Закона Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» в следующей редакции:

«Таможня – это государственный орган, являющийся юридическим лицом, входящий в единую систему таможенных органов Республики Беларусь и обеспечивающий реализацию возложенных на нее функций и задач в пределах закрепленной территории и/или сферы деятельности и компетенции, определенной положением, разработанным на основе Типового положения о таможне и утверждаемым Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь».

В целях конкретизации работы, четкого определения функциональных полномочий, основных прав и обязанностей, совершенствования процесса управления Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь оперативно-служебной деятельностью таможен считаем необходимым разработку и принятие Типового положения о таможне, где должны быть отражены общие положения о таможне, ее задачи и компетенция, организация и направления деятельности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. *Родевич, П. П.* Совершенствование системы таможенных органов в Республике Беларусь / П. П. Родевич // Беларусь в современном мире : материалы VII Междунар. науч. конф., посвящ. 87-летию образования Белорус. гос. ун-та, Минск, 30 окт. 2008 г. / редкол.: В. Г. Шадурский [и др.]. – Минск : Тесей, 2008. – С. 245–246.

2. Типовое положение о таможне Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Приказ Государственного таможенного комитета Респ. Беларусь, 25 августа 1999 г., № 378-ОД (утратил силу) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

3. Таможенный кодекс Республики Беларусь 204-3 от 4.01.2007 г. [Электронный ресурс] : с изм. и доп. : текст по состоянию на 15 июля 2009 г. № 43-3 (утратил силу) // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 22.01.2014. – 2/2127 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

4. Таможенный кодекс Таможенного Союза [Электронный ресурс] : Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств, 27 ноября 2009 г., №17 : в ред. Протокола от 16 апреля 2010 г. // Сайт Евразийской экономической комиссии. – Режим доступа: <http://www.tsouz.ru/Docs/Kodeks3/Pages/default.aspx>. – Дата доступа: 01.03.2024 г.

5. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : Приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, 11 апреля 2017 г., г. Москва // Сайт Альта-Софт – Режим доступа: <https://www.altaru/codex-2017/>. – Дата доступа: 29.02.2024 г.

6. О некоторых вопросах таможенных органов [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 21 апреля 2008 г., № 228 : с изм. и доп. от 20 января 2017 г. № 20 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

7. О таможенном регулировании в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 10 января 2014 г., № 129-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

8. О таможенном регулировании в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь от 10 января 2014 г. № 129-3 : в ред. Закона Республики Беларусь от 19.07.2021 № 121-3 // Пех / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

9. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон, 27.11.2010 г. № 311-ФЗ : с изм. и доп. от 28.12.2016 г. № 510-ФЗ // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

10. Общее положение о таможене [Электронный ресурс] : Приложение № 2 к приказу ФТС России, 4 сентября 2014 г., № 1700 «Об утверждении общего положения о региональном таможенном управлении и общего положения о таможене» // Сайт Федеральной таможенной службы Российской Федерации. – Режим доступа: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=15572&Itemid=2236. – Дата доступа: 01.03.2024 г.

11. О признании утратившим силу приказа Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 25 августа 1999 г. № 378-ОД [Электронный ресурс] : Постановление Государственного таможенного комитета Респ. Беларусь, 30.12.2008, № 114 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

12. Типовое положение о таможенных Департаментов таможенного контроля Комитета таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан [Электронный ресурс] : утв. приказом Председателя Комитета таможенного контроля Министра финансов Республики Казахстан от 27 июля 2011 года № 522 / Информационные системы «Параграф» // Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31219904&pos=6;-108#pos=6;-108. – Дата доступа: 29.01.2024.

13. Об утверждении Общего положения о таможене [Электронный ресурс] : Приказ Федеральной таможенной службы от 20 сентября 2021 г. N 798 : в ред. Приказа Федеральной таможенной службы от 21.11.2022 N 939 / Альта-Софт // Режим доступа: <https://www.altaru/tamdoc/21pr0798/>. – Дата доступа: 29.01.2024.

Поступила в редакцию 8.04.2024 г.

Контакты: zajhonok@ya.ru (Луцевич Жанна Александровна).

Lutsevich Zh. A. PECULIARITIES OF LEGAL REGULATION OF THE CUSTOMS STATUS IN THE REPUBLIC OF BELARUS

The article reveals the specifics of the activities of customs authorities in the Republic of Belarus, the characteristic features of the legal regulation of their activities, analyzes the structure of customs authorities, and examines the prospects for improving the administrative, legal and organizational activities of customs authorities of the Republic of Belarus. The author proposes the adoption of a number of regulatory legal acts, as well as amendments to the existing acts in order to optimize the activities of customs authorities and build a logical system of customs authorities.

Keywords: customs, customs authorities, legal regulation, customs post.