

УДК 349.2

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ КАК МЕРА СОДЕЙСТВИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Ю. А. Журова

аспирант

Белорусский государственный университет

В статье проводится исследование таких мер содействия занятости населения, как субсидирование рабочих мест и предоставление субсидий для организации предпринимательской, ремесленной деятельности. Автор рассматривает подходы к определению категории «субсидии» в сфере занятости населения, проводит анализ правового регулирования данных гарантий в Республике Беларусь и зарубежных странах. На основании проведенного исследования автором выработаны предложения по совершенствованию национального законодательства в области занятости населения.

Ключевые слова: субсидирование, субсидированные рабочие места, занятость населения, содействие занятости населения.

Введение

По информации Национального статистического комитета Республики Беларусь, уровень безработицы в нашей стране в IV квартале 2024 г. составил 3%. [1]. Несмотря на то, что статистика показывает низкий уровень безработицы, вопросы занятости населения не утрачивают свою актуальность и остроту. Данная сфера является отражением экономического благосостояния страны и оказывает непосредственное влияние на уровень жизни граждан.

Особое место в сфере занятости населения занимают вопросы предоставления гарантий для безработных. На сегодняшний день белорусское законодательство предусматривает достаточно эффективную систему гарантий в области занятости населения. Вместе с тем развитие общественных отношений, глобализация и иные процессы на рынке труда требуют со стороны государства совершенствования и развития уже существующих механизмов.

Целью настоящего исследования является выявление проблемных аспектов и путей совершенствования белорусского законодательства в вопросе предоставления субсидий в сфере занятости населения.

Основная часть

Исследование таких гарантий в области занятости населения, как предоставление субсидий необходимо начать с раскрытия понятия «субсидия». В толковом словаре Ожегова субсидия определяется как «денежное или натуральное пособие со стороны государства, учреждения» [2, с. 677].

В рамках актов национального законодательства зафиксирован ряд определений понятия «субсидия». Так, например, в ст. 2 Бюджетного кодекса Республики Беларусь определено, что «субсидия – бюджетный трансферт, предоставляемый организации, физическому лицу, в том числе индивидуальному предпринимателю, на текущие цели на условиях участия в финансировании (софинансировании) для производства и (или) реализации товаров (работ, услуг) либо частичного возмещения целевых расходов» [3].

В Законе Республики Беларусь от 15 июня 2006 г. № 125-З «О занятости населения Республики Беларусь» (далее – Закон № 125-З) не зафиксировано понятие субсидии. Однако данная категория применяется, например, в рамках ст. 6 Закона № 125-З, которая устанавливает запрет на регистрацию в качестве безработных тех лиц, в отношении которых судом приняты решения о взыскании в пользу органов по труду, занятости и социальной защите сумм выплаченных им субсидий для организации предпринимательской деятельности, до полного возмещения взыскиваемых средств [4].

Отсутствует определение субсидии и в Постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 7 марта 2008 г. № 342 «Об утверждении Положения о содействии безработным в организации предпринимательской деятельности, деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма, ремесленной деятельности» (далее – Положение), которое непосредственно направлено на регулирование порядка предоставления субсидий для безработных. Исходя из анализа норм Положения, можем дать следующее определение субсидии: «субсидия – вид финансовой поддержки, оказываемой безработным, на основании представленных ими документов за счет средств бюджета государственного внебюджетного Фонда социальной защиты населения Республики Беларусь, передаваемых в местные бюджеты на финансирование мероприятий по обеспечению занятости населения и направленный на содействие в организации предпринимательской деятельности, деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма, ремесленной деятельности».

Для получения субсидии должны быть соблюдены следующие условия:

- безработный должен достичь 18-летнего возраста;
- данным лицом выполняются обязанности, предусмотренные Законом № 125-З;
- отсутствие со стороны безработного нарушения ряда положений Закона № 125-З (таких, как, например, неявка безработного более одного месяца в органы по труду, занятости и социальной защите без уважительных причин, невыполнения безработным без уважительных причин месячной нормы участия в оплачиваемых временных работах в порядке, определяемом законодательством и др.);
- безработный в течение одного месяца со дня регистрации в качестве безработного не смог трудоустроиться на подходящую работу или зарегистрировался в качестве безработного после прохождения профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации и освоения содержания образовательной программы обучающихся курсов (лекториев, тематических семинаров, практикумов, тренингов, офицерских курсов и иных видов обучающих курсов) по направлению органов по труду, занятости и социальной защите [5].

В законодательстве определены лица, которые обладают преимущественным правом на содействие органами по труду, занятости и социальной защите в организации предпринимательской деятельности. К таковым относятся безработные, которые в связи с положением на рынке труда не имеют возможности получить подходящую работу и организуют наиболее значимые для данной административно-территориальной единицы виды предпринимательской деятельности, определенные местными исполнительными и распорядительными органами [5].

Целевым назначением предоставления субсидии является приобретение оборудования, инструментов, машин и механизмов, сырья, материалов, оплату услуг, а также на иные цели, связанные с организацией предпринимательской деятельности, деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма, ремесленной деятельности [5].

Таким образом, можно обозначить, что финансовая поддержка оказывается безработным на основании представленных ими документов в виде субсидии за счет средств государственного внебюджетного Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, передаваемых в местные бюджеты на финансирование мероприятий по обеспечению занятости населения.

Еще одним направлением субсидирования в сфере занятости населения является субсидирование рабочих мест. В соответствии с абз. 14 ст. 1 Закона № 125-З, субсидируемое рабочее место – рабочее место для трудоустройства отдельных категорий безработных и граждан, обратившихся по вопросам трудоустройства, с частичной компенсацией (финансированием) нанимателям затрат на оплату труда таких лиц. Такими лицами, в соответствии с положениями Закона № 125-З, являются:

- безработные из числа лиц, освобожденных из исправительных или воспитательных колоний, тюрем, лечебных исправительных учреждений и следственных изоляторов, выполняющих функции исправительных учреждений в отношении осужденных к лишению свободы на определенный срок, оставленных в следственных изоляторах для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию;

- инвалиды;

- отдельные категории безработных, трудоустроенных для приобретения опыта практической работы (например, лицам, не работавшим 12 и более месяцев в связи с уходом за ребенком в возрасте до трех лет, ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, за ребенком в возрасте до 18 лет, инфицированным вирусом иммунодефицита человека или больным СПИДом, а также прохождением срочной военной службы, альтернативной службы) [4].

Относительно субсидирования рабочих мест среди исследователей сложились различные подходы. Безусловно, такая мера способствует снижению уровня безработицы, повышает уровень экономики и оказывает поддержку наиболее уязвимым слоям населения, которые не могут на равных условиях конкурировать на рынке труда. Вместе с тем, субсидирование рабочих мест может способствовать злоупотреблению такой системой со стороны нанимателей, которые будут трудоустраивать работников исключительно на период субсидирования. В качестве возможных недостатков и рисков также можно выделить возникновение значительных затрат со стороны государства при реализации такой меры, а также неравенство других соискателей и данной категории безработных.

Рассматривая зарубежный опыт в сфере субсидирования рабочих мест, можем отметить следующее. Основные вопросы, связанные с субсидированием рабочих мест в Республике Казахстан, отражены в Социальном кодексе Республики Казахстан, который определяет, что «субсидируемое рабочее место – это рабочее место, создаваемое работодателем на договорной основе с центром трудовой мобильности (карьерным центром) для трудоустройства безработных, а также студентов и учащихся старших классов общеобразовательных школ в свободное от учебы время, участвующих в работах, не причиняющих вреда здоровью и не нарушающих процесса обучения, с полным или частичным субсидированием их заработной платы» [6]. Исходя из анализа приведенного определения, а также законодательства Республики Казахстан, можем выделить следующие особенности субсидирования рабочих мест:

1. правом на трудоустройство на субсидируемые рабочие места обладают не только безработные, но и студенты и учащиеся старших классов общеобразовательных школ в свободное от учебы время, участвующие в работах, не причиняющих вреда здоровью и не нарушающих процесса обучения;

2. субсидируемые рабочие места создаются путем заключения договора между работодателем и карьерным центром (при этом не могут быть использованы вакансии на постоянные рабочие места);

3. лица, которые самовольно без уважительной причины прекратили трудовую деятельность на субсидируемых рабочих местах, снимаются с учета в качестве безработных и повторно могут участвовать в активных мерах содействия занятости только по истечении трех месяцев со дня повторной регистрации в качестве безработных.

Стоит также отметить, что законодатель Республики Казахстан предусматривает для каждого наименования субсидируемых рабочих мест свой размер субсидий в месяц, а также сроки субсидирования заработной платы. В соответствии с положениями Постановления Правительства Республики Казахстан от 15 июня 2023 года № 476 «Об утверждении перечня субсидируемых рабочих мест, требований к лицам, трудоустраиваемым на субсидируемые рабочие места, размеров и сроков субсидирования их заработной платы», на предприятии возможна организация следующих видов субсидируемых рабочих мест: общественные работы, молодежная практика, социальные рабочие места, рабочие места в рамках проектов «Первое рабочее место», «Контракт поколений» и «Серебряный возраст». Так, например, рабочие места в рамках проекта «Серебряный возраст» (проект, направленный на повышение экономической активности безработных старше 50 лет) предусматривают за первый год работы (с 1 по 12 месяц) 70 % от установленного размера заработной платы, но не более 30 месячных расчетных показателей. Срок субсидирования составляет не более 36 месяцев [7]. На наш взгляд, такой подход обладает рядом достоинств, поскольку, в первую очередь, проводится дифференциация размера и сроков субсидирования в зависимости от категории безработных, а также предоставляет работодателю самостоятельно определиться с видом субсидируемых рабочих мест.

При рассмотрении зарубежного опыта в области субсидирования рабочих мест интерес вызывает правовое регулирование данной сферы в Германии. Так, в законодательстве Германии предусмотрена компенсация за трудоустройство лиц, которые длительный период времени являлись безработными (не менее двух лет). Субсидирование осуществляется на протяжении двух лет в следующих размерах:

- 75% от заработной платы, подлежащей учету в 1 год работы;
- 50 % от заработной платы, подлежащей учету во 2-й год работы.

Помимо субсидирования центр занятости оплачивает двухгодичный курс обучения, который направлен на оказание поддержки длительно безработным лицам. Такая поддержка может быть направлена на разрешение проблем, которые могут возникнуть на новом месте работы, в семье или помогает с трудностями в организации повседневной жизни [8]. На наш взгляд, подобные меры играют важную роль, поскольку помогают адаптироваться работникам после длительного периода безработицы и влиться в рабочий режим.

Анализируя опыт в сфере субсидирования рабочих мест в государствах-членах ЕС, можем выделить следующие тенденции. Субсидирование рабочих мест чаще применяются в более бедных странах с напряженной ситуацией на рынке труда. Политика ЕС в области занятости населения направлена в большей степени на повышение конкурентоспособности безработных (например, путем их переобучения). Вместе с тем программы обучения активнее применяются в странах с более высокими доходами и устойчивой экономикой, где достаточно качественных рабочих мест, и требуется адаптация к ним безработных [9, с. 75–77]. Безусловно, повышение конкурентоспособности безработных путем их переобучения представляется более перспективным направлением, чем субсидирование рабочих мест. Однако такие мероприятия требуют со стороны государства значительных финансовых затрат, а также должны реализовываться в соответствии с прогнозами состояния рынка труда на ближайшую перспективу.

Рассматривая направления для совершенствования национального законодательства в области субсидирования рабочих мест, можем отметить следующее. Представляется необходимым предусмотреть возможность субсидирования не только тех рабочих мест, которые являются вакантными, но и тех, где работники находятся под угрозой увольнения в связи с неблагоприятной экономической обстановкой или при наличии угрозы массового высвобождения работников. Так, в Германии 25 мая 1910 г. была создана система «Kurzarbeitergeld» для решения проблемы экономического спада в промышленности по добыче калийных удобрений. Данная система полностью утвердилась в 1924 г. в ответ

на первый экономический кризис Веймарской Республики [10]. Суть данной системы заключается в том, что работники соглашаются на сокращение рабочего времени и заработной платы, а государство, в свою очередь, субсидирует полностью или частично потерянную заработную плату. Как отмечает Организация экономического сотрудничества и развития, в 2009 году такая программа во время рецессии спасла почти 500 000 рабочих мест [11]. Подобные меры существуют в ряде европейских государств (Франция, Германия, Дания) и были наиболее актуальны в период пандемии COVID-19. На наш взгляд, подобные программы должны быть приняты во внимание белорусским законодателем при совершенствовании национального законодательства в области субсидирования рабочих мест, поскольку позволяют сохранить рабочие места, а также избежать увеличения безработицы больше, чем это необходимо. Вместе с тем необходимо учитывать, что применение таких мер рационально в тех отраслях экономики, которые являются жизнеспособными и испытывают временные трудности. В других ситуациях предпочтительнее применять иные меры (например, переподготовка, повышение квалификации).

Заключение

По результатам проведенного исследования можно сформулировать следующие выводы:

1. На сегодняшний день в Республике Беларусь одной из мер поддержки граждан в случае безработицы является предоставлением им субсидий для организации предпринимательской, ремесленной деятельности. Исходя из анализа положений национального законодательства в данной сфере, можем предложить следующее определение субсидии: «Субсидия – это вид финансовой поддержки, оказываемой безработным, на основании представленных ими документов за счет средств бюджета государственного внебюджетного Фонда социальной защиты населения Республики Беларусь, передаваемых в местные бюджеты на финансирование мероприятий по обеспечению занятости населения и направленный на содействие в организации предпринимательской деятельности, деятельности по оказанию услуг в сфере агротуризма, ремесленной деятельности»;
2. Целевым назначением предоставления субсидии является приобретение оборудования, инструментов, машин и механизмов, сырья, материалов, оплату услуг, а также на иные цели, связанные с организацией предпринимательской деятельности, деятельности по оказанию услуг в сфере агротуризма, ремесленной деятельности.
3. В соответствии с абз. 14 ст. 1 Закона № 125-З, субсидируемое рабочее место – рабочее место для трудоустройства отдельных категорий безработных и граждан, обратившихся по вопросам трудоустройства, с частичной компенсацией (финансированием) нанимателям затрат на оплату труда таких лиц;
4. Относительно субсидирования рабочих мест среди исследователей сложились различные подходы. Безусловно, такая мера способствует снижению уровня безработицы, повышает уровень экономики и оказывает поддержку наиболее уязвимым слоям населения, которые не могут на равных условиях конкурировать на рынке труда. Вместе с тем субсидирование рабочих мест может способствовать злоупотреблением такой системой со стороны нанимателей, которые будут трудоустраивать работников исключительно на период субсидирования. В качестве возможных недостатков и рисков также можно выделить возникновение значительных затрат со стороны государства при реализации такой меры, а также неравенство других соискателей и данной категории безработных;
5. Представляется необходимым предусмотреть в законодательстве возможность субсидирования не только тех рабочих мест, которые являются вакантными, но и тех, где работники находятся под угрозой увольнения в связи с неблагоприятной экономической обстановкой или при наличии угрозы массового высвобождения работников.

Такие меры позволят сохранить рабочие места, а также избежать увеличения безработицы больше, чем это необходимо. Вместе с тем необходимо учитывать, что применение таких мер рационально в тех отраслях экономики, которые являются жизнеспособными и испытывают временные трудности. В иных ситуациях предпочтительнее применять иные меры (например, переподготовка, повышение квалификации).

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Демографический ресурсный центр 23.01.2025 Инфографика «Уровень занятости и безработицы» // Демографический ресурсный центр. – URL: <https://demography.bsu.by/Новости-971633>. (дата обращения: 09.03.2025).
2. **Ожегов, С. И.** Толковый словарь русского языка: Около 100 000 слов, терминов и фразеологических выражений / С. И. Ожегов; под ред. проф. Л. И. Скворцова. – 27-е изд., испр. – М. : Издательство АСТ : Мир и Образование, 2018. – 1360 с.
3. Бюджетный кодекс Республики Беларусь : 16 июля 2008 г., № 412-З : принят Палатой представителей 17 июня 2008 г. : одобр. Советом Респ. 28 июня 2008 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 11 окт. 2024 г. №36-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система. (дата обращения: 03.03.2025).
4. О занятости населения Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 15 июня 2006 г., № 125-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 11 окт. 2024 г. №36-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система. (дата обращения: 03.03.2025).
5. Об утверждении Положения о содействии безработным в организации предпринимательской деятельности, деятельности по оказанию услуг в сфере агротуризма, ремесленной деятельности : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 7 марта 2008 г., № 342 : в ред. от 10 мая 2023 г. № 301 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система. (дата обращения: 03.03.2025).
6. Социальный кодекс Республики Казахстан // ИС Юрист. – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36492598/. (дата обращения: 13.03.2025).
7. Постановление Правительства Республики Казахстан от 15 июня 2023 года № 476 Об утверждении перечня субсидируемых рабочих мест, требований к лицам, трудоустраиваемым на субсидируемые рабочие места, размеров и сроков субсидирования их заработной платы // ИС Юрист. – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000476/>. (дата обращения: 13.03.2025).
8. § 16e SGB II Eingliederung von Langzeitarbeitslosen // SGB II Sozialgesetzbuch Bürgergeld, Gundsicherung für Arbeitsuchenden – URL: <https://www.sozialgesetzbuch-sgb.de/sgbii/16e.html>. (дата обращения: 13.01.2025).
9. **Синдяшкіна, Е. Н.** Государственная политика на рынке труда в странах ЕС: основные тенденции и направления трансформации / Е. Н. Синдяшкіна // Социально-трудовые исследования. – 2022. – № 3(48). – С. 67–80.
10. Geschichte des Kurzarbeitergeldes // Journalisten-Vereinigung der deutschen Handwerkspresse E.V. – URL: <https://www.handwerksjournalisten.de/pages/dokus/kurzarbeitergeld.pdf>. (дата обращения: 13.01.2025).
11. Germany's 'Kurzarbeit' programme a possible role model for other countries Germany's 'Kurzarbeit' programme a possible role model for other countries. – URL: https://web.archive.org/web/20100130162109/http://www.german-info.com/press_shownews.php?pid=1638. (дата обращения: 13.01.2025).

Поступила в редакцию: 19.03.2025 г.

Контакты: yuliya.zhurova.2000@mail.ru (Журова Юлия Андреевна)

Zhurova Y. A. PROVISION OF SUBSIDIES AS A MEASURE TO PROMOTE EMPLOYMENT

The article examines such measures to promote employment of the population as subsidizing jobs and providing subsidies for the organization of entrepreneurial and handicraft activities. The author examines various approaches to defining the category of “subsidies” in the field of employment, and analyzes the legal regulation of these guarantees in the Republic of Belarus and foreign countries. Considering the research findings, the author has developed proposals for improving national legislation in the field of employment.

Keywords: subsidizing, subsidized jobs, employment, promotion of employment.